



ที่ นน ๐๐๒๓.๔/ว ๕๖๕๗

ศาลากลางจังหวัดน่าน  
ถนนน่าน-พะเยา นน ๕๕๐๐๐

๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง การดำเนินโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๓๔/๑  
แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดน่าน และนายกเทศมนตรีเมืองน่าน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๓๓๓๐ จำนวน ๑ ฉบับ  
ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ได้รับแจ้งผลการหารือกรณีการดำเนินโครงการ  
กำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๓๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาด  
และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายวัชรพงษ์ โพธิ์สูง)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดน่าน ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดน่าน

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดน่าน  
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์  
โทร. ๐๕๔ - ๗๑๖-๓๘๔

✓  
ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๓๓๓๗๐



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จ.ฉะเชิงเทรา
เลขที่ 10013
วันที่ ๒๙ ต.ค. ๒๕๖๓
เวลา

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การดำเนินโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๓๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติ  
รักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๕๖๖/๒๕๖๓ เรื่อง การดำเนินโครงการ  
กำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๓๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติ  
รักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งผลการหารือกรณีการดำเนินโครงการ  
กำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๓๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาด  
และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๑  
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๐๓๖  
ผู้ประสานงาน นางสาวสุนทรีรัตน์ ศรีวรรณธ์  
โทร. ๐๘-๑๑๗๓-๑๐๙๗

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เรื่อง การดำเนินโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ตามมาตรา ๓๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็น  
ระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕

กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/๑๑๓๐๕ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ด้วยในการประชุมหารือร่วมระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดปริมาณการรับซื้อไฟฟ้าจากขยะชุมชนในรูปแบบ Feed-in Tariff (FIT) เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ได้ชี้แจงว่า ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตั้งข้อสังเกตในการประชุมคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) ในประเด็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าของโครงการผลิตไฟฟ้าจากขยะมูลฝอยชุมชนเองได้หรือไม่ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ผลิตไฟฟ้าเองหรือเป็นผู้ว่าจ้างเอกชนผลิตไฟฟ้าได้หรือไม่ เนื่องจากคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้เคยให้ความเห็นในเรื่อง แนวทางการดำเนินงานโครงการรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนพื้นดินสำหรับหน่วยงานราชการ (เรื่องเสร็จที่ ๑๗๒๖/๒๕๕๙) สรุปได้ว่า “กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือกฎหมายอื่นที่กำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังจำกัดเฉพาะกรณีที่เป็นกรให้บริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีอำนาจดำเนินการผลิตไฟฟ้าหรือร่วมทุนกับเอกชนในลักษณะการประกอบกิจการค้าขายแก่บุคคลอื่นเป็นการทั่วไป เมื่อโครงการเป็นการผลิตไฟฟ้าเพื่อจำหน่ายให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย โดยไม่ได้จำหน่ายให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นเท่านั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมไม่สามารถเข้าร่วมโครงการได้ อีกทั้งยังเป็นการขัดต่อประเพณีการปกครองที่ห้ามมิให้รัฐกระทำการค้าขายแข่งขันกับเอกชนด้วย” แต่เนื่องจากโครงการขยะมูลฝอยชุมชนตามกรณีนี้หรืออื่นเป็นไปตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถกำจัดขยะมูลฝอยโดยมอบหมายหรือร่วมดำเนินการกับเอกชนได้ ประกอบกับข้อ ๑๒ (๔) แห่งประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การจัดการมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้กำจัดมูลฝอยด้วยการแปรสภาพเป็นเชื้อเพลิงหรือพลังงาน แต่ทั้งนี้ต้องพิจารณาว่าประกาศกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวรวมถึงการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถกำจัดขยะด้วยการผลิตไฟฟ้าได้หรือไม่ กรณีจึงต้องมีความชัดเจนว่ากฎหมายทั้งสองฉบับจะไม่ขัดหรือแย้งกัน ที่ประชุมจึงเห็นพ้องต้องกัน และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้มีบัญชาให้หรือประเด็นปัญหาดังกล่าวต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อให้ได้ข้อยุติโดยเร็วและมีให้โครงการกำจัดขยะมูลฝอยที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มอบหมายให้เอกชนดำเนินการหรือร่วมดำเนินการกำจัดขยะมูลฝอยต้องเสียไปและไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ประชาชน และเอกชนผู้ลงทุนในโครงการกำจัดขยะมูลฝอยของ