



ที่ นน ๐๐๒๓.๕/๕๙๕๙

ศาลากลางจังหวัดน่าน<sup>๑</sup>  
ถนนน่าน – พะ夷า นน ๕๔๐๐๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง แนวทางการเบิกจ่ายบำเหน็จบำนาญและสวัสดิการ กรณีถ่ายโอนภารกิจสถานีอ่อนมัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทรราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดน่าน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๕/ว ๙๖๘  
ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๗

ด้วยจังหวัดได้รับแจ้งจากการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง แนวทางการเบิกจ่ายบำเหน็จบำนาญและสวัสดิการ กรณีถ่ายโอนภารกิจสถานีอ่อนมัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทรราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อให้การเบิกจ่ายบำเหน็จบำนาญและสวัสดิการของข้าราชการและลูกจ้างประจำของสถานีอ่อนมัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทรราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนมาสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นไปด้วยความถูกต้องเรียบร้อย จึงขอแจ้งแนวทางการสนับสนุนงบประมาณ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรที่ถ่ายโอนไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมชาย เกตุมะ)  
ท้องถิ่นจังหวัดน่าน ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดน่าน

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ  
โทร ๐-๕๔๗๑-๖๓๘๔

แบบส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ฉบับ

เลขที่... ๑๔๙๕๔

วันที่... ๖ มี.ค. ๒๕๖๘

เวลา.....



ที่ นท ๐๘๐๘.๕/ ๙๙๘

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางการเบิกจ่ายบำเหน็จบ้านชุมและสวัสดิการ กรณีถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทรารักษ์ และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. ประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทรารักษ์ และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔

๒. แนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทรารักษ์ และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๘ ได้มีมติเห็นชอบประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทรารักษ์ และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๘ โดยข้อ ๓ ของประกาศดังกล่าว กำหนดให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทรารักษ์ และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลอย่างเหมาะสม และไม่ก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลัง แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัดแห่งนั้น โดยอย่างน้อยต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด ซึ่งตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ ข้อ ๔.๒.๓ หลักการบริหารงานบุคคล (๓) บุคลากรที่ถ่ายโอนพร้อมกับภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทรารักษ์ และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ต้องได้รับสิทธิและสวัสดิการที่เคยได้รับเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งเดิม ในลักษณะเดียวกันกับบุคลากรด้านการศึกษาที่ได้รับถ่ายโอนมาอย่างองค์กรบริหารส่วนจังหวัด โดยให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับการประสานจากองค์กรบริหารส่วนจังหวัดหลายแห่ง สอบถามเกี่ยวกับแนวทางการเบิกจ่ายเงินบำเหน็จบ้านชุมของข้าราชการและลูกจ้างประจำของสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทรารักษ์ และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนมาสังกัด องค์กรบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือหารือแนวทางการเบิกจ่ายเงินดังกล่าว ไปยังคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และได้รับแจ้งแนวทางการเบิกจ่ายเงินดังกล่าวแล้ว

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การเบิกจ่ายบ้าน้ำยและสวัสดิการของข้าราชการและลูกจ้างประจำของสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นามินทราริชี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนมาสังกัดองค์กรบริหารส่วนจังหวัด เป็นไปด้วยความถูกต้องเรียบร้อย จึงขอแจ้งแนวทางการสนับสนุนงบประมาณ เพื่อเป็นกำลังใจสำหรับบุคลากรที่ต่างโอนไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้จังหวัดเพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตาม QR Code ท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายเอกวิทย์ มีพิยร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น  
กลุ่มงานบ้าน้ำยและสวัสดิการ  
โทร. ๐-๒๔๔๑-๕๐๖๗ ต่อ ๒๑๕  
โทรสาร ๐-๒๔๔๑-๕๕๐๙  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dia.go.th  
ผู้ประสานงาน นายสุรชิต แก้วจินดา  
โทร. ๐-๒๔๕๕-๖๗๘๖-๖



รายงานการประชุม  
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ครั้งที่ ๕/๒๕๖๔

วันจันทร์ที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๔ เวลา ๑๓.๓๐ น.  
ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Application Zoom Cloud Meetings)

ผู้มาประชุม

๑. นายวิษณุ เกรียงไกร  
๒. นายธีรภัทร ประชุมสิทธิ  
๓. นางสาวนภาง พัวตุยืน  
๔. นายพิรบัตน์ แก้วเพียงเพ็ญ

๕. นายพิพัฒน์ชัย ภัครชัยกุล

๖. นายพิยวาร์ กิตาลงสุขศิริธรรม

๗. นายธีรชัย อัฒนาวุฒิ

๘. นายธนู ชวัญเดช

๙. นายธนาวุฒิ สังข์ห่อ

๑๐. นายเช昂ก มนตรีคล

๑๑. นางอัลสา ปันประเสริฐ

๑๒. นายศิริพันน บุปผาเจริญ

๑๓. นายวัลลภ พิริยะพงษ์

๑๔. นายวิบูลย์ สงวนพงษ์

๑๕. รองตัวรัฐไชยาทิพย์ บุญญูไส้กัต

๑๖. นายธนา ยันต์โรกิวท

๑๗. นายเส雍วงศ์ สิงห์รัตน์

๑๘. ศาสตราจารย์ดีเรก ปักสิริวัฒน์

๑๙. ดร.อุรุ瓦ิจัยสกุล วัฒน์วิวัฒน์

รองนายกรัฐมนตรี

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ผู้อำนวยการกองทัพนราธิบดีบริหารงาน

ฝ่ายกฎหมายและส่วนห้องเป็น แทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานฯ กรรมการ

การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลัง กรรมการ

แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลัง

ผู้อำนวยการกองลุյงานวิจัยและพัฒนาระบบ

ระบบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น กรรมการ

แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย

รองปลัดกระทรวงกลัง

รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

รองเลขาธิการคณะกรรมการการอาชญากรรม

แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ กรรมการ

รองเลขาธิการคณะกรรมการการอาชญากรรม

รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

แทนเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการ

รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรรมการ

ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น

ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น

ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐกิจศาสตร์

ผู้ทรงคุณวุฒิตัวบุนเทิงชุมชนศาสตร์

ศาสตราจารย์สกนธิ วรัญญวัฒนา กล่าวว่า กรณีนี้ อปท. ได้ทำการก่อตัวของลูกจ้างภาระให้ด้วยโอน โรงเรียนกีฬาสามารถสร้างบังกอกีฬาแข่งขันระดับประเทศไทยเป็นต้นแบบของการสนับสนุนกิจกรรมพัฒนาและส่งเสริมให้อปท. ดำเนินกิจที่นอกหน้าของการก่อตัว

นายธีรภัทร ประยุรสิทธิ์ กล่าวว่า เรื่องโรงเรียนกีฬาจึงเป็นเรื่องที่ดี แต่ควรให้ห้องคัดโดยเฉพาะ อปท. แต่เทศบาล ที่เกี่ยวข้องศึกษาข้อมูลที่ฐานที่เก้าข้อกับสภาพพื้นที่ของเด็กนักเรียน แล้วเสนอไปประจำต่อไป เพราะว่าโรงเรียนกีฬาต้องมีสนับสนุนภายนอก เช่น แรงงานหรือเป็นส่วนสำคัญในการที่นำไปสู่การแข่งขันกีฬานานาชาติ เพื่อประเมินผลสมกุกข์และการพัฒนาระบบประมาณอุดหนุนอย่างล้มเหลวไป

ศาสตราจารย์สกนธิ วรัญญวัฒนา กล่าวว่า ข้อคิดเห็น ปนร. ที่ปรับเดินนี้ครับ การจัดสรรเงินอุดหนุนของส่วนราชการที่มีการจัดการศึกษาลักษณะพิเศษดังกล่าวนำมาตราฐานของโรงเรียนพิเศษ ซึ่งรวมถึงการส่วนกลางมาเป็นหลักในกรณีจัดสรรเงินอุดหนุน โดยมีกิจกรรมพิเศษไม่ว่ากิจกรรมใดๆ ก็ตามที่อยู่ในกรอบและของรายการ ส่วนต่อไป

นายกิตติพงศ์ สีเนตร อ. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลสมได้ กล่าวว่า เห็นด้วยกับการสนับสนุนงบประมาณโรงเรียนศึกษาลักษณะพิเศษ ส่วนกรณีที่มีการตัดลดลงงบประมาณหลายโครงการที่ได้โรงเรียนเป็นฐานพัฒนาต่อไป โครงการที่ตัดขาดงบประมาณที่สำคัญ เช่น ฯลฯ และให้ห้องคัดดังงบประมาณของเดือนนี้ เนื่องด้วยผลในการตัดลดงบประมาณว่า ห้องคัดไม่มีความน่าจะรอดตั้งแต่ตน ควรให้ที่สาธารณะเรื่องดังกล่าวเพื่อสนับสนุนการพัฒนาให้ห้องคัดมีศักยภาพมากขึ้น

เมื่อที่ประชุม เห็นชอบการที่งบประมาณเงินอุดหนุนแก่อปท. รายการเงินอุดหนุนรายกิจในส่วนบูรณาการส่วนงานสกัดกัณฑ์ อปท. ที่มีการจัดการศึกษาลักษณะพิเศษ (โรงเรียนกีฬา) เป็นเงินอุดหนุนรายกิจในเดือนต่อไปงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และปีงบประมาณต่อไป

#### ๒.๕ แนวทางการสนับสนุนงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรที่ถูกยกเว้นไม่ใช้บุคคลของคุณครองส่วนห้องคัด (อปท.)

เลขานุการ รายงานว่า กระทรวงบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่อปท. กำหนดให้มีการจัดทำแผนการกระจายอำนาจและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่อปท. เพื่อดำเนินการตามที่ออกภายใต้กฎหมาย เงิน บัญชีบุคลากร ซึ่งแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่อปท. (ฉบับที่ ๑) ด้านการถ่ายโอนการก่อจัดตั้งห้องเรียน ให้ก้าวหน้ารายละเอียดการก่อจัดตั้งห้องเรียนจากงานการบริหารล่วงก่อจัดตั้งห้องเรียน ให้แก่อปท. (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๖๔ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่อปท. (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนการก่อจัดตั้งห้องเรียน ให้ก้าวหน้ารายละเอียดการก่อจัดตั้งห้องเรียน ให้แก่อปท. แห่งลัทธุปแบบ ก้าวหน้าด้วยเบ็ดอ่านกิจลักษณ์ต่อหนึ่งปีปฏิบัติ ระยะเวลากำกับดูแลโดย คณะกรรมการกิจจิทัศน์ ให้แก่อปท. และรับผิดชอบดูแลกิจกรรมและกิจกรรมที่ดำเนินการ ให้แก่อปท. แก่บุคลากรที่ได้รับการแต่งตั้งให้แก่อปท. รวมทั้งการจัดระบบบริหารงานบุคคลของ อปท. เพื่อให้อปท. สามารถปฏิบัติภารกิจที่ได้รับการแต่งตั้งให้แก่อปท. ให้ได้ตามที่ประชุมสัมภาษณ์เห็นด้วยให้แก่อปท. ด้านแผนปฏิบัติการฯ ดังนี้ ที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๔ และถ่ายโอนบุคลากรใน พ.ศ. ๒๕๖๔ แตะ พ.ศ. ๒๕๖๗

แผนการกระจายอำนาจให้แก่อปท. และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่อปท. มีหลักการถ่ายโอนบุคลากร ดังนี้

๑. ถ่ายโอนบุคลากรระหว่างส่วนราชการ ส่วนภูมิภาค และส่วนห้องคัด ยิดหนี้อุดหนุน “งานไป เงินไป ดำเนินไป”

๒. สูงต่ำของบุคลากรและความก้าวหน้าของบุคลากรที่ถ่ายโอน ตามแผนการกระจายอำนาจ ให้แก่อปท. หรือโอนกรณีปกติโดยคำแนะนำของบุคลากรในที่ อปท. รับโอนความเห็นชอบของบุคลากรที่ถูกแต่งตั้งให้แก่อปท. รวมถึงสถานบันทึกและสิทธิประโยชน์ที่ต้องมีของบุคลากร อปท.

๓. การถ่ายโอนบุคลากรที่เป็นงานเดียวกันในพื้นที่ เช่น ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ข้าราชการและบุคลากรด้านสาธารณสุขหรือให้ปฏิบัติงานภายใต้กรอบอัตรากำลังของ อปท. ให้มีส่วนที่จัดหนักบรรเท้นด้านเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ สิทธิประโยชน์ และค่าตอบแทนอื่น ๆ โดยรัฐสนับสนุนค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรงานกว่าเก้าสิบ เป็นจำนวน ๒๖,๘๔๖ รายให้มีสถานภาพเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบ้านฯ หรือสมัชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับลูกจ้างประจำของส่วนราชการ (กสจ.) เช่นเดิม

๔. การถ่ายโอนบุคลากรในส่วนบุคคลหรือบริหารงานทั่วไป เช่น งานการเงิน บัญชี งานพัสดุ งานบริหารงานทั่วไป สิ่งจุจลิกรถ อปท. รับโอน ให้มีหลักประกันด้านเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ สิทธิประโยชน์ และค่าตอบแทนอื่น โดยรัฐสนับสนุนค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรงานกว่าเก้าสิบ เป็นจำนวน ๒๖,๘๔๖ รายให้มีสถานภาพเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบ้านฯ หรือ สมัชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับลูกจ้างประจำของส่วนราชการ (กสจ.) เช่นเดิม

คณะกรรมการนี้ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ ในขยาย ๒๕๖๒ มีมติรับทราบ ตามคำนำนัยกรรชัมนตรีรายงานสรุปผลการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่ อปท. ของกระทรวงมหาดไทย และนต. กก.ด. ในประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๖ ปีกุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ที่มีมติเห็นชอบการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อการจ่ายโอนบุคลากร โดยให้ขยายระยะเวลาเวลาการสนับสนุนงบประมาณด้านบุคลากรแก่ อปท. จากช่วงเปลี่ยนผ่าน ๕ ปี เป็นไปตามความต้องการของ อปท. ในส่วนศึกษาที่ถ่ายโอนให้แก่ อปท.

กก.ด. ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบ ตามที่คณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. และแผนปฏิบัติการกำหนดด้านแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ด้านการถ่ายโอนภารกิจเสนอก้าวสู่บุคคล (สปป.) ที่จะสามารถตั้งงบประมาณ เป็นเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรซึ่งปฏิบัติงานในสถาบันน้ำยาหรือ รพ.สห. ที่ได้รับภารกิจโอนจาก สธ. โดยให้รวมถึงบุคลากรของ อปท. ที่ได้สรรหาเพิ่มเติมตามกรอบอัตรากำหนดเป็นเดือน ทั้งนี้ ไม่ว่าจะในครุซอง อปท. ในส่วนศึกษาที่ถ่ายโอนให้แก่ อปท.

คณะกรรมการนี้ได้พิจารณาเรื่อง ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรตามภารกิจถ่ายโอนประจำเงินอุดหนุนทั่วไป ที่ กก.ด. ได้เสนอค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรประจำเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ให้แก่ อปท. ที่ประชุมมีการติดตามได้ดังนี้

๔. งบประมาณให้ฝ่ายเลขานุการที่จารณาแนวทางการสนับสนุนงบประมาณให้อีกปี ค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรที่ถ่ายโอนไปยัง อปท. ในภาระมิเพียงแก้ไขปัญหาของ กก.ด. ต้องหาแนวทางงบประมาณ ซึ่งน้ำหนักจะอยู่ แต่แก้ไขปัญหาเรื่องค่าใช้จ่ายบุคลากรเกินร้อยละ ๕๐ ตาม พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนบุคคล อปท. ๒๕๖๒ นำเสนอกิจกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ที่จารณาอีกครั้ง

๕. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ดังนี้

๕.๑. สปป. มีหลักการพิจารณาการจัดสรรงบประจำปี อปท. กรณีเป็นการถ่ายโอน เป็นประจำทุกปี และพิจารณาที่ลักษณะต่าง พ.ร.บ. วิธีการงบประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ระบุไว้ วิธีการเงิน ภารกิจ กก.ด. ๒๕๖๑ ได้พิจารณาข้อสุรุ่วงบประมาณให้ อปท. แต่จะประท้วงความตึง ภารกิจ ประจำเดือนที่ยังไม่สิ้นสุด จึงน้ำหนักเกตเวย์การนำเสนอในอัตรากำลังบุคลากร ค่าใช้จ่ายประจำเดือน ให้ที่มิได้เงินอุดหนุนประจำเดือน กก.ด. เหลืออีกให้ในนามส่วนบุคคลในรายจ่ายประจำปีอันต้นแรก (ดังนี้ ๑) มีเงินนอกงบประมาณสะสมต่อวัน ๑,๐๐๐ ล้านบาท สมทบ ๓๐% (๒) มีเงินนอกงบประจำปีสะสมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ - ๒,๐๐๐ ล้านบาท สมทบ ๕๐% (๓) มีเงินนอกงบประจำปีสะสมตั้งแต่ ๒,๐๐๐ ล้านบาท สมทบ ๖๐% ต่อวัน การถ่ายโอนงบประมาณให้แก่ อปท. ประจำปี ๒๕๖๒ ที่จราจรน้ำหนักและมีความสำคัญจึงต้องรีไทร์ให้ดูแลกับงบประจำปีของปีถัดไป ข้อสังเกตและมีความสำคัญจึงต้องรีไทร์ให้ดูแลกับงบประจำปีของปีถัดไป

๒.๖ สง. พิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้ กทม. ในแต่ละปีงบประมาณ ค่อนข้างมาก แต่ผลการเบิกจ่ายงบประมาณของ กทม. ค่อนข้างล่าช้า อาจทำให้สัดส่วนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจสูงขึ้น และเงินอุดหนุนทั่วไปลดลง กทม. ควรพิจารณาด้วยว่า กทม. มีศักยภาพที่จะดำเนินการโครงการตามภารกิจ ในงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจตั้งกล่าวไว้มากน้อยเพียงใด หากไม่สามารถดำเนินการได้ควรลดงบประมาณเงิน อุดหนุนเฉพาะกิจลง เพื่อเพิ่มสัดส่วนของเงินอุดหนุนทั่วไปให้เพียงพอ

๒.๗ กรณีบุคลากรถ่ายโอนในตำแหน่งงานดังกล่าวมีการเกณฑ์อายุราชการ เสียชีวิต หรือยุบเลิกตำแหน่งไป และการเก็บงานดังกล่าวเป็นของ อปท. แล้วควรพิจารณาว่า ควรเป็นงบประมาณในส่วน ของ อปท. หรือเงินอุดหนุนจากรัฐบาล และควรต้องจัดสรรเงินอุดหนุนดังกล่าวต่อเนื่องตลอดไปหรือไม่

๒.๘ กรณีการถ่ายโอนบุคลากรตามภารกิจในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ สง. ควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณสำหรับบุคลากรที่ถูกโอนไปยัง อปท. ให้ครบถ้วน ตามที่ คณะกรรมการได้มีมติเห็นชอบให้มีการจัดสรรงบประมาณให้บุคลากรที่ถ่ายโอนดังกล่าว ทั้งนี้ แนวทางการจัดสรรรายได้ ให้แก่ อปท. ซึ่ง ก.ก.ส. มีมติให้ความเห็นชอบ ให้ กทม. เสนอ ของบประมาณไปยัง สง. และให้ สง. พิจารณาจัดสรร งบประมาณตามสัดส่วนเงินอุดหนุนของ อปท. ในแต่ละกลุ่มแต่ละประเภทมีการจัดสรร งบประมาณในสัดส่วนที่เท่า ๆ กัน

๒.๙ กรณีการถ่ายโอนบุคลากร ของ กทม. ประกอบด้วยบุคลากรถ่ายโอนตามภารกิจ ในแผนการกระจายอำนาจ และการกิจที่ไม่ได้อยู่ในแผนการกระจายอำนาจ เช่น พนักงานดับเพลิง หรือกรณี บุคลากรทางการศึกษาเป็นภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนมาบ้านแล้ว หาก กทม. มีประเด็นปัญหาเรื่องค่าใช้จ่ายบุคลากร เกินร้อยละ ๔๐ ตาม พ.ร.บ. ราชบัตรบริหารงานบุคคลส่วนห้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ควรให้ กทม. พิจารณาว่า งบประมาณ ส่วนใดที่จำเป็นหรือไม่จำเป็น และหากเป็นภารกิจที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณบุคลากรมาอย่างต่อเนื่องมาโดยตลอด เช่น บุคลากรทางการศึกษา ที่ได้รับงบประมาณเป็นเงินเดือน สิทธิประโยชน์ต่าง ๆ และ สง. ควรพิจารณาว่าภารกิจใด มีความจำเป็นเพื่อให้เป็นไปตามกฎหมาย หรืออาจจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจในส่วนที่มีความจำเป็นมากให้ลดลง

๒.๑๐ ปัญหาในการถ่ายโอนภารกิจที่ผ่านมา มีทั้งในภารกิจถ่ายโอนตามแผนการ กระจายอำนาจฯ ภารกิจงานตามกฎหมาย หรือภารกิจงานที่บังคับให้มีการถ่ายโอนภารกิจและไม่ได้รับการจัดสรร งบประมาณ หรือได้รับงบประมาณไม่ครบถ้วน ควรให้มีการพิจารณาวางแผนหลักเกณฑ์การถ่ายโอนภารกิจ และการจัดสร้าง งบประมาณให้รอบคอบ รอบด้าน เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว

๒.๑๑ กรณีการถ่ายโอนบุคลากรของ พ.สส. มีปัญหาเรื่องได้รับงบประมาณ มีภารกิจ ถ่ายโอนมา แต่บุคลากรไม่ถ่ายโอนมาตามกรอบ ทำให้ สง. ต้องจัดสรรงบประมาณให้ ๒ ทาง และกรณีของบุคลากร ทางการศึกษา หรือบุคลากรด้านสาธารณสุข เมื่อเกณฑ์อายุราชการ สง. อังกฤษจัดสรรงบประมาณให้ต่อไป

๒.๑๒ การจัดสรรงบประมาณให้บุคลากรที่ถ่ายโอนภารกิจจะจัดสรรให้จนบุคลากร ดังกล่าวเกณฑ์อายุราชการ หลังจากนั้นหาก อปท. มีการสรรหาอัตรากำลังทดแทนเพิ่มจะเป็นภาระของ อปท. เท่านั้น

๒.๑๓ สง. ควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้แก่บุคลากรถ่ายโอนภารกิจ ด้านสาธารณสุขและบุคลากรทางการศึกษาให้เพียงพอเป็นลำดับแรก เนื่องจากต้องใช้งบประมาณสูง และอาจจะส่งผลกระทบต่อกฎหมายที่กำหนดให้ค่าใช้จ่ายบุคลากรของ อปท. ต้องไม่เกินร้อยละ ๔๐ ตามมาตรา ๓๕ ของ พ.ร.บ. ราชบัตรบริหารงานบุคคลส่วนห้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

๒.๑๔ อปท. ทุกประเภท ควรได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนให้กับบุคลากรถ่ายโอน อย่างเพียงพอ และควรวางแผนหลักเกณฑ์ให้ชัดเจนว่ารายการใดเป็นภารกิจและภาระด้านงบประมาณของ อปท.

การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร อปท. (ฉบับที่ ๑) และ (ฉบับที่ ๒) ด้านภารกิจถ่ายโอนภารกิจ ที่ผ่านมา ยังไม่สามารถเข้าสืบทอดได้ตามวัตถุประสงค์ และเป้าหมาย นี้ของจากปัญหาเรื่องการบริหารจัดการนโยบายประจำการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องความไม่พร้อมด้านบุคลากร

ของ อปท. การจัดสรรงบประมาณที่ไม่เพียงพอ ไม่สะท้อนภาระงานภาฯในพื้นที่บุคลากรไม่ถูกโอนไปตามภารกิจ เป็นดัง

#### การฝึกอบรม

##### ๑. กรมฯ กทม.

กทม. แจ้งว่า ได้รับการถ่ายโอนภารกิจการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน และการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และได้เสนอขอตั้งงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเงินเดือน ประจำ伊斯์ตบอนແຫນອືນ และค่าจ้างของราชการหรือพนักงานส่วนห้องดิน และลูกจ้าง ในยังสำนักงบประมาณ (สงป.) ทุกปี โดยตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ - ปัจจุบัน กทม. ได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอ หรือไม่ได้รับการจัดสรรค่าใช้จ่ายกรณีข้าราชการครู บุคลากรทางการศึกษา ข้าราชการ กทม. สามัญ และบุคลากร กทม. ที่ปฏิบัติงานสังกัดสำนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อให้การดำเนินภารกิจต่อเนื่อง กทม. จึงใช้งบประมาณของ กทม. สำรองจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรที่ปฏิบัติภารกิจที่ได้รับมอบหมายตามภารกิจดังกล่าว โดยยังไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณคืนจากรัฐบาล แต่อย่างใด ส่งผลให้ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรของ กทม. สูงกว่าข้อเท็จจริง เป็นจาก กทม. ดำเนินการตามข้อสั่งเกต ของ สตง. โดยนำเงินงบประมาณค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรที่ กทม. สำรองจ่ายมาร่วมกับค่าใช้จ่ายเงินเดือน ประจำ伊斯์ตบอน ແຫນອືນ อັນ ແລະ ค่าจ้างของราชการหรือพนักงานส่วนห้องดิน รวมกับค่าใช้จ่ายบุคลากรที่ได้รับการถ่ายโอน ซึ่งสูงกว่าที่กำหนดไว้ตามมาตรฐาน ๓๕๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนห้องดิน พ.ศ. ๒๕๔๗

##### ๒. กรมฯ อบต. ปางต้าว อำเภอปางต้าว จังหวัดกำแพงเพชร

อบต. ปางต้าว แจ้งว่า ได้รับการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพดำเนิน (รพ.สต.) เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๔๔ จำนวน ๒ แห่ง และมีบุคลากรถ่ายโอนมาห้าร้อมจำนวน ๕ ตำแหน่ง และมีการสรรหาเพิ่มเติมตามกรอบอัตรากำลังอีกจำนวน ๕ ตำแหน่ง รวมเป็น ๑๐ ตำแหน่ง จากการดำเนินงานบริหารงานบุคคลสำหรับบุคลากรถ่ายโอนพบว่า ยังมีบางประเดิมไม่ชัดเจนในระเบียบปฏิบัติ เพื่อให้การดำเนินงานบริหารงานบุคคลมีความชัดเจนในทางปฏิบัติ จึงขอหารือข้อปฎิบัติ ดังนี้

๒.๑ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อตั้งหน้าที่สำนักนายกรัฐมนตรีรายงานสรุปผลการถ่ายโอนให้แก่ อปท. ของ มท. ตามเอกสารของ ก.ก.ด. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๔๘ มีมติเห็นชอบการจัดสรรงบเงินอุดหนุนเพื่อการถ่ายโอนบุคลากรโดยให้ขยายระยะเวลาการสนับสนุนงบประมาณด้านบุคลากรแก่ อปท. จำกัดเป็นปีต่อปี ๕ ปี ไปจนกว่าผู้นั้นจะพ้นจากการ อดีตถูกกล่าวหาอย่างถูกต้อง อีก ๕ ปี หากยกเลิกแล้วมีเอกสารได้ใช้อ้างอิง

๒.๒ ตามที่ประชุม ก.ก.ด. ครั้งที่ ๒/๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๔๘ มีมติเห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการบริหารแผนการภารกิจจ่ายอ่านใจให้แก่ อปท. และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการภารกิจจ่ายอ่านใจให้แก่ อปท. ด้านการถ่ายโอนภารกิจ เสนอให้ สป. ที่จารณาการตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรซึ่งปฏิบัติงานใน รพ.สต. ที่ได้รับการถ่ายโอนจากกระทรวงสาธารณสุข โดยรวมถึงบุคลากรของ อปท. ที่ได้สรรหาเพิ่มเติมตามกรอบอัตราที่กำหนด เช่นเดียวกับพนักงานครุชของ อปท. ในสถานศึกษาที่ถ่ายโอนให้แก่ อปท. ซึ่งมตินี้ถือปฏิบัติในการถือ รพ.สต. ถ่ายโอนหลังจากมีมตินี้หรือครอบคลุมภารกิจถ่ายโอนทั้งหมดที่ผ่านมาแล้วก่อนมีมตินี้ด้วย

๒.๓ การปฏิบัติตาม ข้อ ๑) และ ๒) รพ.สต. ที่ถ่ายโอนในปี พ.ศ. ๒๕๔๔ หากมีข้าราชการถ่ายโอนข้อบัญญัติ อปท. หนึ่ง ข้าราชการผู้นั้นยังคงจะได้รับการสนับสนุนงบประมาณด้านบุคลากร ผู้นั้นจะพ้นจากการหรือไม่อย่างไร และ อปท. ต้นสังกัดของข้าราชการผู้นั้นเดินยังได้รับการจัดสรรงบประมาณด้านบุคลากรที่ได้สรรหาเพิ่มเติมตามกรอบอัตราที่กำหนด เช่นเดียวกับพนักงานครุชของ อปท. หรือไม่อย่างไร

คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ ได้พิจารณาแนวทางการสนับสนุนงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรที่ถ่ายโอนไปยังที่กรุงศรีอยุธยาส่วนห้องดิน ที่ประชุมมีมติเห็นชอบ ดังนี้

๑. ให้เสนอ ก.ก.ด. พิจารณาแนวทางการสนับสนุนงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายบุคลากรที่ถ่ายโอนไป อปท. ดังนี้

**แนวทางที่ ๑**

(๑.๑) บุคลากรที่ถ่ายโอนพร้อมกับการถ่ายโอนภารกิจ ตามแผนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และตามมติคณะรัฐมนตรี (กรณีข้าราชการตำรวจที่โอนไปยัง กกม. ในการถ่ายโอนภัยแล้วจะจับอัคคิวท์) ให้ สปป. สนับสนุนงบประมาณด้านเงินเดือน ค่าจ้าง และสิทธิประโยชน์อื่นๆ ให้แก่ อปท. ให้ครบเดือนจำนวนตลอดไป จนกว่าบุคลากรที่ถ่ายโอนไปนั้นจะเกษียณอายุ แม้บุคลากรนั้นจะปรับเปลี่ยนตำแหน่งไปรับผิดชอบภารกิจหน้าที่อื่นใด ใน อปท. นั้น หรือโอนไปปฏิบัติหน้าที่ที่ อปท. อื่น หันนี้ เพื่อให้สอดคล้องตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๒

(๑.๒) กรณีการกิจถ่ายโอนสถานศึกษา และสถานศึกษานิเทศน์หรือโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพดำเนินตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นอกจากการสนับสนุนงบประมาณ ตามข้อ ๑) แล้ว ให้ สปป. สนับสนุนงบประมาณให้แก่ อปท. ใน การสรุวหาบุคลากรเพิ่มเติมตามกรอบอัตรากำลังหรือตามที่ สปป. ให้ความเห็นของกรอบอัตรากำลังตามภารกิจดังกล่าว แต่หากบุคลากรที่ อปท. สรรหาเพิ่มเติมปรับเปลี่ยนตำแหน่งไปรับผิดชอบภารกิจหน้าที่อื่นใด งบประมาณด้านเงินเดือน ค่าจ้าง และสิทธิประโยชน์อื่นๆ ให้จ่ายจากเงินรายได้ของ อปท. หันนี้ เพื่อให้สอดคล้องตามมติ ก.ก.ด. เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และให้ใช้แนวทางการสนับสนุนงบประมาณดังกล่าวสำหรับการถ่ายโอนภารกิจป้องกันและระวังอัคคิวท์ให้แก่ กกม. ตามมติคณะรัฐมนตรีด้วย

(๑.๓) กรณีการกิจถ่ายโอนสถานศึกษา ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสถานศึกษาที่ อปท. จัดตั้งขึ้นเอง ที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณบุคลากรครุภูมิสถานศึกษาด้านเงินเดือน ค่าจ้าง และสิทธิประโยชน์อื่นๆ โดยเฉพาะงบประมาณเพื่อเป็นบำเหน็จบำนาญ ค่าใช้จ่ายน้ำยาและค่าเล่าเรียนบุตร รวมอยู่ด้วย ให้ สปป. สนับสนุนงบประมาณให้แก่ อปท. ให้ครบเดือนจำนวน

**แนวทางที่ ๒**

ให้สนับสนุนงบประมาณบุคลากรด้านเงินเดือน ค่าจ้าง และสิทธิประโยชน์อื่นๆ ให้แก่ อปท. ตามแนวทางที่ ๑ และให้เพิ่มเติมข้อความในข้อ ๑.๓ สำหรับภารกิจถ่ายโอนสถานศึกษานิเทศน์หรือโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพดำเนิน และภารกิจอื่นๆ ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ สปป. สนับสนุนงบประมาณในลักษณะ เช่นเดียวกับภารกิจถ่ายโอนสถานศึกษาด้วย

๒. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ดังนี้

๒.๑ การเสนอขอกรอบอัตรากำลังบุคลากรครุภูมิเพิ่มเติม หากมีความจำเป็น สส. จะเสนอขอให้ สปป. พิจารณาจัดสรรงบประมาณ หากไม่ได้รับความเห็นชอบ อปท. อาจพิจารณาตั้งงบประมาณของ อปท. เพื่อร่วมรับกรอบอัตรากำลังเพิ่มเติม

๒.๒ การถ่ายโอนบุคลากรของ รพ.สต. เป็นไปตามความสมัครใจทำให้ รพ.สต. บางแห่งบุคลากรถ่ายโอนไม่ครบตามกรอบอัตรากำลัง ส่งผลต่อการบริการประชาชนได้ไม่เต็มประสิทธิภาพ ประกอบกับสิทธิของบุคลากรถ่ายโอนเป็นสิทธิ์พิเศษด้วยตัวบุคลากรตั้งกล่าวไปด้วย ดังนั้น จึงควรมีข้อกำหนดให้บุคลากรที่ถ่ายโอนด้วยปฏิบัติงานจนกว่า รพ.สต. ดังกล่าวจะหาบุคลากรมาทดแทนได้ จึงสามารถโอนย้ายไปยัง รพ.สต. อื่น เพื่อให้ รพ.สต. สามารถให้บริการประชาชนได้ช่วยมีประสิทธิภาพ

๒.๓ ควรได้รับการจัดสรรงบประมาณสำหรับการด้วยโอนบุคลากรอย่างเพียงพอ เพื่อให้ รพ.สต. สามารถเข้าเหลือในการให้บริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และช่วยสร้างแรงจูงใจให้กับบุคลากร ที่ต้องการถ่ายโอนเพิ่มขึ้น

๒.๔ กรณี อปท. จำเป็นต้องขออัตรารากำลังเพิ่มเติมเพื่อให้บริการประชาชนได้ อปท. ควรได้รับการพิจารณาจัดสรรงบประมาณตามความเหมาะสมและจำเป็น หากบุคลากรมีสมรรถนะดีอยู่ใน ห้อง แต่แล้วน้อยกว่าที่เกี่ยวข้องควรเข้าคุ้มครองและแนวทางที่เหมาะสม

๒.๕ การกำหนดครอปอัตรากำลังครัวมีความยืดหยุ่น โดย อปท. สามารถเสนอขอการอนุมัติครอปอั้งเพิ่มเติมได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์และปรับเปลี่ยนห้องรวมทั้งห้องทันทีในการให้บริการสาธารณชนที่ อปท. ต้องรับผิดชอบซึ่งอาจเปลี่ยนแปลงไป

๒.๖ การศึกษาสิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการของก่อหุนปะเน็จบ้านนาข้าราชการ บุคลากรเดลล์จะประทับใจรับสิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการได้ด้วยตนเอง ไม่ต้องมีบุคลากรช่วยเหลือ

๒.๗ การพัฒนา อปท. ให้มีความเข้มแข็งรองรับบริการต่าง ๆ ดังนี้ในปัจจุบันเพียงพอ ทั้งนี้ อปท. มีภารกิจหน้าที่บริการประชาชนจำนวนมาก หากต้องให้ อปท. รับภาระบุคลากรที่ถูกโอนโดยใช้รายได้ของ อปท. อาจจะส่งผลกระทบต่อ อปท. ขนาดเด็กที่มีงบประมาณไม่มากเท่ากัน

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นควรให้ความเห็นชอบแบบห่วงโซ่การสนับสนุนของรัฐบาล เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายส่วนหัวบุคลากรที่ถูกโอนเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่คณะกรรมการดำเนินการเงิน การคลัง และบประมาณเสนอต่อวันແນວทางที่๑

ทดสอบรายการยังคงไว้ วัตถุประสงค์น้ำ ก่อหุน สำหรับ บริการแคร์ การจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้กับบุคลากรที่ถูกโอนของก่อน พบว่า กทม. ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณเดิมซึ่งน้ำ ก่อหุนบุคลากรทั้ง ๒ กรณี โดยเฉพาะการก่อป้องกันและระงับภัย ประกอบที่ ๒ เรื่องการดูแลไอน้ำของบุคลากรโดยยึดหลักการ “งานไป เป็นไป คนไป” ซึ่งกาว่าถ้าป้องกันภัยทำให้เกิดปัจจัยเสี่ยงที่ติดตัวไว้กับบุคลากรที่ถูกโอนนั้นไม่ได้ยุททหัตถีกัน ประกอบที่ ๓ กรณี รพ.สต. หลักการที่นำเสนอยืดหยุ่นหลักเรื่องของงานไป เป็นไป คนไป ภารกิจนี้ไม่ว่าจะด้วยสาเหตุใดก็ตามเมื่อบุคลากรที่ถูกโอนไปอาจจะไม่ได้อยู่ในห้องเดิมนั้น สำนักงบประมาณครัว ที่จราจรจัดสรรงบประมาณสำหรับดำเนินการก่อหุนให้ได้รับงบประมาณเดิมจำนวน มิฉะนั้นภารกิจที่ถูกโอนให้ อปท. อาจจะไม่มีบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่

นกยธรภกท ประยุรสิทธิ์ กล่าวว่า ด้วยถ้าโอนบุคลากรก่อหุนให้ก่อหุนและบุคลากร ด้านสาธารณสุขต้องมีความสำคัญอย่างยิ่ง มีค่านิยมอนุรุ่งก่อหุนที่ศึกษาดูแลกันความก้าวหน้าส่วนตัวเพื่อสวัสดิการ ด้าน ฯ ของบุคลากรดังกล่าวหรือไม่ หรือมีค่านิยมอนุรุ่งก่อหุนให้รับผิดชอบดูแล หากมีอยู่แล้วเป็นเรื่องหัด ก่อหุน ความสำคัญบุคลากรทั้ง ๒ ก่อนหน้า โดยเฉพาะเรื่องความก้าวหน้า ศักดิ์ครัวเท่านี้ไม่ใช่ข้อและก่อหุนในครัวหัวหน้า จะเป็นประโยชน์ต่อที่น้องประชานเป็นอย่างยิ่ง โดยเฉพาะ รพ.สต. ยังให้หัวหน้าที่เกี่ยวข้องช่วยติดตามตัวและด้วย

นอกจาก ก่อหุน บุคลากรที่ถูกโอนมีค่านิยมอนุรุ่งก่อหุนสำหรับการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุข โดยมีหัวหน้าผู้บังคับบัญชา เป็นประธาน ซึ่งดูแลก้าวหน้าภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขห้องหมุด คณะแพทย์หัวหน้า ภารกิจถ่ายโอนภารกิจบุคลากรในปัจจุบัน มีหน้าที่เกี่ยวกับภารกิจพิจารณาสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ที่จะได้รับ โดยเฉพาะครัวที่ถูกโอนภารกิจ รพ.สต.

นายธิรภกท ประยุรสิทธิ์ กล่าวว่า ภารกิจที่ถูกโอนให้เป็นเรื่องสำคัญด้านภารกิจด้านภารกิจด้านสาธารณสุข เดখานุการ ก่อหุน ด้วย ค่านิยมอนุรุ่งก่อหุนการเรื่องการถ่ายโอนภารกิจด้านภารกิจด้านภารกิจ ซึ่งมีภารกิจที่ร่วมกันอยู่ในปัจจุบันนี้ เป็นประธรรมสามารรถพิจารณาภารกิจดังกล่าวได้โดยตรง รวมทั้งมีค่านิยมอนุรุ่งก่อหุน การหลักคุณที่รับผิดชอบดูแลภารกิจด้านต่าง ๆ สามารรถพิจารณาภารกิจนี้ได้เช่นกัน

ประธาน ก่อหุน สำหรับ ขอฝากให้คิดเรื่องการรับผิดชอบพิจารณาด้วย ที่ไม่เกิดขึ้นต่อเรื่องภารกิจให้ก่อหุนนี้

**บัดตีประชุม** เที่นชอบนแนวทางการสนับสนุนงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรห้องเรียนไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทางที่ดี ที่คณาจารย์ร่วมการศึกษาการเงิน กระทรวงศึกษาธิการและกิจกรรมเสนาธิการ

๒๖ ยกเลิกคำสั่ง แต่งตั้งคณะกรรมการฝ่ายการกระจายอำนาจจัดการจัดทำบริการสาธารณะ และการจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ

เลขานุการ รายงานว่า ก.ก.ด. ในคราวปีชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการศึกษาความเป็นไปได้ในการถ่ายโอนภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ ให้มีหน้าที่และอำนาจในการศึกษา วิเคราะห์ รวมบูรณาช้อมูลและเสนอความเห็นด้วย ก.ก.ด. เพื่อพัฒนาหรือปรับปรุงกระบวนการภารกิจระหว่างวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๓ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับที่ทางการพัฒนาประเทศไทย ทั้งนี้ ตามคำสั่ง ก.ก.ด. ที่ ๑๒/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๓

ก.ก.ด. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการถ่ายโอนบริการสาธารณะ กิจกรรมสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ (อสมนภ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันจันทร์ ที่ ๗ ต.ค. ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบทบทวนที่ร้องขอสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ ให้มีหน้าที่และอำนาจในการศึกษา วิเคราะห์ รวมบูรณาช้อมูลและเสนอความเห็นด้วย ก.ก.ด. เพื่อกำหนดบริการ สาธารณะ กิจกรรมสาธารณะด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะให้มีการบริหารจัดการพื้นที่เพิ่มขึ้นตามความเหมาะสม หอดดูก่อตั้งบบบูรณาช้อมูลและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ทั้งนี้ ตามคำสั่ง ก.ก.ด. ที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๔

ในคราวประชุมคณะกรรมการศึกษาความเป็นไปได้ถ่ายโอนภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ และคณะกรรมการเบิกคลื่อนการถ่ายโอนบริการสาธารณะ กิจกรรมสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ (อสมนภ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันจันทร์ ที่ ๗ ต.ค. ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบทบทวนที่ร้องขอสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ ให้มีหน้าที่และอำนาจในการถ่ายโอนบริการสาธารณะ เข้าด้วยกัน เพื่อเป็นการลดขั้นตอนการดำเนินงาน ให้เกิดความเข้าใจผิดหรือเพิ่มภาระงานโดยไม่จำเป็นและนำไปให้เกิดผลเสียดูถูกและประท้วงกิจกรรมในการดำเนินงาน ที่เกี่ยวกับการพิจารณาและสนับสนุนนโยบายที่เข้าเป็นส่วนต่อ ก.ก.ด. เพื่อยังคงอิทธิพลการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ได้อย่างสอดคล้องกับบริบทที่สถานการณ์ปัจจุบัน

ในคราวประชุม ก.ก.ด. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันจันทร์ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ที่ประชุมได้พิจารณา กรณีการแต่งตั้งคณะกรรมการประจำงานและพิจารณาแก้ไขร่องปัญหาและอุปสรรค ที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. โดยมีข้อเสนอเกี่ยวกับการทบทวนคณะกรรมการที่มีอยู่เดิม และพิจารณาเมื่อความเหมาะสมสอดคล้องความเข้าใจของบบบูรณาช้อมูลและสิ่งแวดล้อม โดยวิธีการพิจารณาและสนับสนุนนโยบายที่เข้าเป็นส่วนต่อ ก.ก.ด. เพื่อยังคงอิทธิพลการกระจายอำนาจให้แก่ อปท.

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการส่งเสริมและขับเคลื่อนการถ่ายโอนภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะให้แก่ อปท. ที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ เพื่อให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะได้อย่างมีประสิทธิภาพ ลดคลื่อนที่ร้องขอสิ่งแวดล้อมและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก.ก.ด. ๒๕๖๓ ใน การพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการ ฝ่ายเลขานุการจึงได้จัดทำ (ว่าง) คำสั่ง ก.ก.ด. เรื่อง ยกเลิกคำสั่ง และแบบฟอร์มและอนุกรรมการส่งเสริมกิจกรรมกระจายอำนาจการจัดทำบริการสาธารณะ และการจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ เพื่อยกเลิกคำสั่ง ก.ก.ด. ที่ ๑๒/๒๕๖๓

ประโยชน์ในประเด็นที่สองหลักเกณฑ์และการใช้ทันทีขั้นน้ำนอกเขตอุบัติฯจะต้องดูให้ดี เพราะผู้บริหารท้องถิ่น  
มีหลากหลายการใช้ประโยชน์บางครั้งใช้เพื่อให้เป็นประโยชน์หมู่ป่าจะทำให้เกิดความเสียหายได้รับภัยความสักดิญ  
ด้วยตัวเองซึ่งเป็นผลของการพัฒนาหรืออสังหาริมทรัพย์ที่ไม่สามารถก่อให้เกิดความเสียหายได้  
ตรงนี้ อีกส่วนหนึ่งเนื่องจาก การนำเสนอบอกว่า ออกเขตอุบัติฯทั้งหมดเป็นคือของส่วนหมู่บ้านตัวเองกัน  
ทั้งนี้ที่เขตชุมชนน้ำที่อยู่ในเขตอุบัติฯ ห้ามเดิน อย่างไรก็ตามให้มีการประสานที่น้ำทุบบ้านที่อยู่ด้วยเขตอุบัติฯ ให้เชื่อมต่อ  
ทั่วทุกแห่ง ที่น้ำทุบบ้านที่เกี่ยวข้องที่รับผิดชอบต้องดำเนินการโดยให้เกิดความเสียหายหากมีการพัฒนาด้านอื่น ประเด็นสุดท้าย  
คือตัวผู้ที่น้ำทุบบ้านน้ำมีความสำคัญไม่ว่าขนาดเล็กหรือขนาดใหญ่ หากมีคดีที่ปรึกษาของ อปท. ดูแลในส่วนนี้เพื่อ  
เข้ามาดูหากเป็นเรื่องที่ดีครับ

รองศาสตราจารย์อนพงศ์ ศรีญาฤทธิ์ กล่าวว่า ขอขอบคุณครับ

นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ กล่าวว่า กระบวนการที่น้ำทุบบ้านและคณะกรรมการทุกท่านครับ  
ขออนุญาตให้ข้อมูลเพิ่มเติมเมื่อจะทราบได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการจะมาอ่านว่า ให้พื้นที่น้ำทุบบ้านเป็นประชาน  
อนุกรรมการจัดทำฐานข้อมูลเรื่องแหล่งน้ำ ถนน ภารกิจถ่ายโฉนดต่าง ๆ ของ อปท. ซึ่งได้ดำเนินการมาข้อมูล  
น้ำเป็นระยะเวลา ๒ - ๓ ปีแล้ว ขอให้ข้อมูลเพิ่มเติมที่เกี่ยวกับเรื่องแหล่งน้ำได้รับข้อมูลจากสำนักงานทรัพยากรน้ำ  
แห่งชาติได้ดำเนินการสำรวจแหล่งน้ำทุกประเภทไม่ว่าจะอยู่สักดิณหน่วยงานใดก็ตาม ข้อมูลหลักที่สำคัญจะประกอบ  
อยู่ทั้งหมด ตอนนี้ที่กำลังดำเนินการอยู่การแบ่งแยกแหล่งน้ำได้เป็นช่องหน่วยงานให้หรือที่ควรจะดูแลจะต้องใช้  
งบประมาณในการบูรณาการทุกรส่วนที่ข้อมูลเผยแพร่เช่นว่าทาง สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ น้ำทุบบ้านน้ำที่ตั้งต้น  
แล้ว ซึ่งการสำรวจจากข้อมูลสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติให้ความรุนแรงมากับ อปท. ได้เดินทางแล้วก่อภาระให้  
กับน้ำทุบเพิ่มเติมครับกล่าวว่าจะเป็นการสืบเปลืองงบประมาณซึ่งน้ำทุบบ้านจะเกิดประโยชน์มากกว่าไปขอให้ข้อมูล  
เพิ่มเติมครับ

ประธาน กล่าวว่า ฝ่ายอธิการศาสตรารัฐฯ ประทานกับส่วนที่น้ำทุบบ้านทุกท่านครับ  
เพียงชาติครับ หากอยู่ในเขตพื้นที่อุบัติฯ ผู้ใดเป็นเจ้าของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติเช้าถึงหรือไม่ หรืออาจจะซื้อ  
ไม่ได้ดำเนินการก็ได้

รองศาสตราจารย์อนพงศ์ ศรีญาฤทธิ์ กล่าวว่า สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติตอนนี้มีข้อมูล  
จากตัวที่บ่อมเป็นแหล่งน้ำ จำกัดที่ได้ประสานยังไงได้ดำเนินการเพราหน่วยค่าเบี้น์การคือการทุบบ้านทุก  
ภารกิจแห่งนี้เป็นการก่อข้อหา อปท. ตามมติคณะรัฐมนตรี ตามที่ท่านปลดสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติได้ทราบพื้นที่น้ำทุบ  
เป็นระยะนี้เป็นเขตจะได้ดำเนินการในที่เดียวส่วนรายละเอียดจะประสานกับสำนักงบประมาณครับและขอรับข้อสังเกต  
ของคณะกรรมการครับ ขอบคุณครับ

นัดที่ประชุม เที่็นขอกับให้กรรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตั้งงบประมาณบูนังคุณให้แก่อปท.  
สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อให้อปท. ได้ดำเนินการสำรวจข้อมูลและขอเขตของพื้นที่ทุบบ้าน (Wetland)  
จะดับห้องน้ำที่อยู่นอกเขตพื้นที่อุบัติฯ ตามมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการศึกษาความเป็นไปได้ด้วยในภารกิจ  
ที่น้ำทุบยกกระดานขึ้นติดและสิ่งแวดล้อมแทนอ

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๓๐ น.

(นายวิวัฒน์ เอี่ยมมือกาส)

ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรน้ำ  
การกระทรวงอุตสาหกรรมให้แก่อปท.  
เลขานุการคณะกรรมการการก่อสร้างขึ้นมา  
ผู้จัดรายงานการประชุม